

Bp. 357.....I.....3.06.2022.



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr.82/1992 privind rezervele de stat

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr.82/1992 privind rezervele de stat**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.271 din 27.05.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D611/27.05.2022,

CONSIGLIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea unor dispoziții din Legea nr.82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Notei de fundamentare**, se propune luarea unor măsuri în vederea preîntâmpinării unor disfuncționalități majore cu efecte negative în derularea activităților de administrare a stocurilor rezervă de stat și mobilizare și a capacitații de intervenție în situații de urgență, criză sau excepționale, respectiv diminuarea capacitații de intervenție operativă pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării, în conformitate cu obiectivele statului român într-un context regional de securitate complex și gestionării optime a oricărui tip de crize.

Neadoptarea acestor reglementări ar conduce la diminuarea capacitații de intervenție cu produse din rezerva de stat, cauzată de deficitul unor stocuri în vederea asigurării de funcțiilor sprijin și asistență umanitară.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, din considerente de redactare, recomandăm reformularea exprimărilor repetitive de genul „ținând cont”, „luând în considerare” și „având în vedere”, motiv pentru care propunem alternarea lor sau înlocuirea cu alte redactări specifice stilului juridic.

În același context, paragrafele vor debuta cu inițiale majuscule.

La **paragraful trei**, pentru un plus de claritate a normei, exprimarea „pentru anumite categorii de cetăteni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din Ucraina,” va fi reformulată, eventual, prin indicarea, în mod expres, a categoriilor vizate în contextul arătat.

La **paragraful patru**, sintagma „celor mai bune variante de răspuns” va fi reformulată prin indicarea expresă a unor criterii de evaluare obiective.

La **paragraful nouă**, semnalăm că acesta este identic cu cel de al doilea din cadrul preambului iar în vederea eliminării repetiției dar și pentru suplete, este necesară eliminarea acestuia.

La **paragraful unsprezece**, exprimările de genul „în condițiile stabilite de legislația în vigoare,” și „potrivit legii”, vor fi reformulate prin indicarea expresă a normelor vizate.

Observația este aplicabilă tuturor situațiilor similare din proiect.

La **paragraful doisprezece**, pentru rigoare normativă, expresia „doar pe calea unei intervenții normative urgente,” va fi înlocuită cu sintagma „doar pe calea unei **ordonanțe de urgență**.”

4. La **formula introductivă**, prepoziția „în”, din debut va fi redată cu majusculă.

5. La pct.1, în **partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor normative, expresia „litera §)” va fi redactată sub forma „lit.§)”.

Din aceleași considerente, în cuprinsul **părților dispozitive ale pct.2 - 5**, sintagma „articolul [...], cu următorul cuprins: ”va fi redată astfel: „**art.[...]**, cu următorul cuprins:”.

În textul prevăzut pentru art.1¹ lit.ș), pentru o redactare unitară cu norma prevăzută la același articol la lit.a), expresia „Nomenclatorul produselor” va fi redată „**nomenclatorul produselor**”.

6. La **pct.2**, pentru un plus de claritate a normei, recomandăm reformularea textului preconizat la art.3¹ alin.(2), potrivit căruia: „funcționează pe lângă aparatul propriu și fiecare unitate teritorială subordonată,”, astfel: „funcționează pe lângă aparatul propriu **al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale** și fiecare unitate teritorială subordonată **acesteia**.”

Observația este aplicabilă și textului preconizat la **pct.4** din proiect.

7. La **pct.3**, în textul prevăzut pentru art.4², pentru o exprimare specific normativă, propunem reformularea sintagmei „conform

prevederilor art.68 alin.(1) lit.f), coroborat cu art.69 alin.(4) și art.104 alin.(1) lit.c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”, după cum urmează: „potrivit prevederilor art.68 alin.(1) lit.f), corroborate cu **dispozițiile** art.69 alin.(4) și art.104 alin.(1) lit.c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”.

8. Relevăm faptul că **partea dispozitivă a pct.5** are în vedere introducerea unui nou articol, și anume, art.15, însă, întrucât actualul art.14 din actul normativ de bază vizează abrogarea Decretului nr.357/1979, fiind o dispoziție finală, în concordanță cu exigențele de tehnică legislativă, materializarea acestui eveniment legislativ în formatul propus nu se poate realiza.

Astfel, pentru o corectă punere în aplicare, propunem ca **partea dispozitivă** în discuție să aibă următorul conținut:

„**5. După articolul 13¹ se introduce un nou articol, art.13², cu următorul cuprins:**”.

Pe cale de consecință, textul aferent trebuie să fie marcat în mod corespunzător.

9. Luând în considerare prevederile art.70 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă în finalul proiectului nu ar trebui să fie inserat un articol distinct care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normative amendat, cu următoarea formulare:

„Art.II. Legea nr.82/1992 privind rezervele de stat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.354 din 11 decembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În circumstanța însușirii observației învederătă, actualul *Articol unic* va deveni *Art.I*.



București
Nr.610/30.05.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...**L. nr. 82/1992****M. Of. nr. 182/30 iul. 1992****Lege privind rezervele de stat****¹ republicare****M. Of. nr. 354/11 dec. 1997****Lege privind rezervele de stat *)*) Republicată****² modificări prin**

O.U.G. nr. 133/1999 **M. Of. nr. 455/20 sep. 1999**
Ordonanță de urgență privind completarea Legii nr. 82/1992
privind rezervele de stat
aprobată cu modificări prin L. nr. 428/2001 **M. Of. nr. 410/25 iul. 2001**

**introduce un alineat după alin. 2 al art. 5,
art.5_I-5_3****³ modificări prin**

O.U.G. nr. 99/2001 **M. Of. nr. 350/29 iun. 2001**
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 82/1992
privind rezervele de stat, republicată
aprobată cu modificări prin L. nr. 248/2002 **M. Of. nr. 304/9 mai 2002**

modifică art. 9 și art.10**⁴ modificări prin**

L. nr. 428/2001 **M. Of. nr. 410/25 iul. 2001**
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 133/1999 privind completarea Legii nr. 82/1992 privind
rezervele de stat

modifică art. 5 alin. 2_I**⁵ modificări prin**

L. nr. 248/2002 **M. Of. nr. 304/9 mai 2002**
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 99/2001 pentru modificarea Legii nr. 82/1992 privind
rezervele de stat, republicată

modifică art.9**⁶ modificări prin**

L. nr. 445/2006 **M. Of. nr. 985/11 dec. 2006**
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1992
privind rezervele de stat

**modifică art. I, art. 3, titlul cap. II, art. 4,
art. 5 alin. 1 lit. a), b) și c), alin. 2 și 3, art.
8, art. 10 alin. 5, titlul cap. V, art. 11;
introduce art. 1_1, art. 1_2, art. 4_1, art.
5_4;
abrogă art. 2, art. 6 alin. 2****⁷ modificări prin**

O.U.G. nr. 48/2009 **M. Of. nr. 354/27 mai 2009**
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea art.
5 din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat
aprobată prin L. nr. 315/2009 **M. Of. nr. 692/14 oct. 2009**

**modifică art. 5 alin. 2;
introduce lit. d) la art. 5 alin. 1****⁸ modificări prin**

L. nr. 315/2009 **M. Of. nr. 692/14 oct. 2009**
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 48/2009 privind modificarea și completarea art. 5 din
Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat

aproba O.U.G. nr. 48/2009

| | | | |
|-------------------------------|--------------------|---|--|
| ⁹ modificări prin | L. nr. 329/2009 | M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional | modifică art. 1 alin. 2 și 3, art. 1_1 lit. f), art. 3 alin. 2, art. 11, art. 13; abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. I_2 alin. 1, art. 5 alin. 2 |
| ¹⁰ modificări prin | O.U.G. nr. 71/2011 | M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar aprobată prin L. nr. 17/2012 | modifică art. 5 alin. 4, art. 5_4 |
| ¹¹ modificări prin | L. nr. 187/2012 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014) | la data de 1 februarie 2014, modifică art. 10 alin. 1; abrogă art. 9 |
| ¹² modificări prin | O.U.G. nr. 43/2015 | M. Of. nr. 785/21 oct. 2015 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea mijloacelor de transport destinate activității de curierat a materialelor clasificate și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 3/2016 | modifică art. 5 alin. 1 lit. d); introduce art. 5_5 - 5_7, alin. 4 la art. 8 |
| ¹³ modificări prin | L. nr. 153/2017 | M. Of. nr. 492/28 iun. 2017 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | abrogă art. I_2 alin. 2 și 3 |
| ¹⁴ completat prin | L. nr. 80/2018 | M. Of. nr. 276/28 mar. 2018 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene | introduce art. 5_8 |
| ¹⁵ modificări prin | O.U.G. nr. 91/2020 | M. Of. nr. 477/4 iun. 2020 Ordonanță de urgență privind tracerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări și L. nr. 31/2021 completări prin | modifică art. 1 alin. 2 și art. 8 alin. 4 |
| | | În cuprinsul actelor normative în vigoare referirile directe sau indirecte la subordonarea Administrației Naționale față de Ministerul Afacerilor Interne se consideră a fi făcute la subordonarea Administrației Naționale față de Guvern și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului. | |
| ¹⁶ completat prin | L. nr. 96/2020 | M. Of. nr. 560/26 iun. 2020 Lege pentru completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat | introduce art. 13_1 |

¹⁷ modificări prin L. nr. 31/2021 M. Of. nr. 263/17 mar. 2021
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2020 privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative

*aproba cu modificari și completari O.U.G.
nr. 91/2020 și modifică art. 1 alin. 2*

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 98/2016

M. Of. nr. 390/23 mai 2016

Lege privind achizițiile publice

¹ promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice

² completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 introduce alin. (4) la art. 235
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017

³ modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 aproba cu modificări O.U.G. nr.80/2016 și modifică art. 235 alin.(4)
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 107/2017 M. Of. nr. 1022/22 dec. 2017 modifică art. 4 alin. (1) lit.c), art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 19, art. 28 alin. (1) și (2), art. 33, art. 53, art. 55 alin. (1), art. 68, art. 104 alin.(1) lit. a) și c), art. 109 alin. (3), art. 111 alin. (1) și (4), art.114, art. 131 alin. (1) lit. a), art. 153 alin. (1) lit. a), art. 160 alin. (1) și (2), art. 161, art. 175 alin. (2) lit. a), art. 176.alin. (1), art. 182 alin. (2), art. 185 alin. (1), art. 187 alin. (8) lit.b), art. 193 alin. (2) și (3), art. 200 alin. (1), art. 207 alin. (1) lit. b), art. 210 alin. (1), art. 212 alin. (1) lit.d), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (2) și (3), art. 215 alin. (2) lit. b) și alin. (3) - (6), art. 221 alin. (1) lit.d) pct. (iii), art. 224 alin. (1) lit. i);

introduce alin. (3) la art. 4, lit.b_1) la art. 7 alin. (1), alin (4_1) la art. 113, alin. (5_1) la art. 215;

abrogă art. 113 alin. (12) și (13), art. 167 alin. (4), art. 182 alin. (5), art. 225.

| | | | |
|---|---------------------|-----------------------------|---|
| ⁵ modificări prin | O.U.G. nr. 45/2018 | M. Of. nr. 459/4 iun. 2018 | <p>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice</p> <p>modifică art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) și (5), art. 19 lit. a), art. 40, art. 43 alin. (1), art. 65 alin. (2), art. 68 alin. (2) lit. a) și b), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (5) lit. c). art. 111 alin. (1) partea introductivă, art. 111 alin. (4), art. 153 alin. (3), art. 161, art. 166 alin. (2), art. 213 alin. (2), art. 215 alin. (1), art. 217 alin. (6), art. 221 alin. (1) lit. a) și b) partea introductivă și pct. (ii) de la lit. d) și lit. f), art. 221 alin. (2), art. 221 alin. (7) partea introductivă și lit. d), art. 221 alin. (9), art. 224 alin. (1) lit. a) și art. 226 alin. (1); introduce alin. (12) la art. 113 și alin. (3_1) la art. 187;</p> <p>abrogă art. 7 alin. (3), art. 140 alin. (3), art. 214 alin. (2), art. 221 alin. (8) și art. 229 alin. (3)</p> |
| ⁶ modificări prin | L. nr. 5/2019 | M. Of. nr. 14/7 ian. 2019 | <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice</p> <p>aprobă O.U.G. nr. 107/2017</p> |
| ⁷ admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 738/2018 | M. Of. nr. 260/4 apr. 2019 | <p>Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice</p> <p>art. 167 alin. (4)</p> |
| ⁸ modificări prin | D.C.C. nr. 738/2018 | M. Of. nr. 260/4 apr. 2019 | <p>Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice</p> <p>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 167 alin. (4) (termenul se împlineste la 18 mai 2019) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</p> |
| ⁹ modificări prin | O.U.G. nr. 23/2020 | M. Of. nr. 106/12 feb. 2020 | <p>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice</p> <p>modifică art. 165, art. 214 alin. (3), art. 221 alin. (7), art. 224 alin. (1) lit. I) și art. 227 alin. (1);</p> <p>introduce alin. (4) la art. 57, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (4) și (5) la art. 214 și alin. (7_1) la art. 221</p> |
| ¹⁰ modificări prin | D.C.C. nr. 221/2020 | M. Of. nr. 594/7 iul. 2020 | <p>Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice</p> <p>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlineste la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</p> |

| | | | |
|-------------------------------|---------------------|--|--|
| ¹¹ modificări prin | O.U.G. nr. 114/2020 | M. Of. nr. 614/13 iul. 2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice | modifică art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 31 alin. (3), art. 57 alin. (1), art. 111, art. 113 alin. (1), art. 165, art. 207 alin. (2) și (3), art. 212 alin. (1) lit. e), art. 214 alin. (3), art. 217 alin. (5) și (6), art. 221 alin. (1) lit. f) partea introductivă, art. 221 alin. (6) și (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1); introduce lit. ee_1) la art. 3 alin. (1), alin. (4) la art. 57, art. 113_1, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (2_1) la art. 196, alin. (1_1) la art. 209, alin. (4) - (6) la art. 214, alin. (1_1) la art. 216, art. 222_1 și art. 234_1; abrogă art. 68 alin. (2) |
| ¹² completat prin | L. nr. 148/2020 | M. Of. nr. 658/24 iul. 2020 Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice | introduce alin. (2) și (3) la art. 53, lit. f) la art. 60, alin. (1_1) la art. 167 |
| ¹³ modificări prin | O.U.G. nr. 25/2021 | M. Of. nr. 346/5 apr. 2021 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice | modifică art. 3 alin. (1) lit. jj), art. 49 și art. 53 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 53 |
| ¹⁴ modificări prin | O.G. nr. 3/2021 | M. Of. nr. 821/27 aug. 2021 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice | modifică art. 3 alin. (1) lit. jj), art. 55 alin. (1) lit. a), art. 55 alin. (2), art. 70 alin. (2) și (3), art. 196 alin. (2_1), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (5) și (6), art. 219 alin. (5) și art. 227 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 165, alin. (5_1) la art. 214 și alin. (7) la art. 214; abrogă art. 113 alin. (11) |
| ¹⁵ modificări prin | O.U.G. nr. 26/2022 | M. Of. nr. 272/21 mar. 2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice | modifică art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4), art. 196 alin. (2) și art. 221 alin. (9); introduce alin. (4_1) la art. 104 și alin. (7) la art. 218; abrogă art. 196 alin. (2_1) |
| | | Dispozițiile art. IX alin. (6) intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I | |
| ¹⁶ completat prin | L. nr. 86/2022 | M. Of. nr. 366/13 apr. 2022 Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și pentru modificarea și completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale | introduce alin. (4_1) la art. 187, lit. c) la art. 187 alin. (8), alin. (9_1) la art. 187, alin. (3) la art. 188 și lit. g_1) la art. 224 alin. (1) |